

# Spezialisierte Hilfe für ALLE Gewaltbetroffenen – unabhängig von Aufenthaltsstatus und Tatort

Wird eine Frau auf der Flucht in die Schweiz vergewaltigt, wird eine Frau im Ausland Opfer von Menschenhandel, hat ein Sans-Papiers im Herkunftsland Gewalt erlebt: Sie alle erhalten in der Schweiz keine spezialisierte Hilfe – und sollen diese nach Ansicht des Bundesrates auch in Zukunft nicht erhalten.

Die Opferhilfe finanziert faktisch die gesamte spezialisierte Unterstützung bei Gewalt. Die heutige Gesetzeslage schliesst Menschen, die Gewalt im Ausland erlebt haben, von der Opferhilfe aus. Darum haben Menschen, die zum Zeitpunkt der Straftat im Ausland keinen Wohnsitz in der Schweiz haben, kein Recht und Zugang zu diesen überlebenswichtigen Angeboten.

## Diskriminierung ist keine Lösung

Dass Tausende von Geflüchteten, Migrant\_innen und Sans-Papiers trotz erlittener Gewalt keine Hilfe erhalten, ist dem Bund und den Kantonen bekannt. Nun hat der Bundesrat in seiner Medienmitteilung vom 16. Oktober 2019 zur Situation von Frauen und Mädchen im Asylbereich mitgeteilt, dass er den Anwendungsbereich des Opferhilfegesetzes nicht ausweiten möchte. Es gehe darum, «pragmatische Lösungen [zu suchen], damit gewaltbetroffene Frauen und Mädchen mit Blei-

berecht in der Schweiz Zugang zu Unterstützungsleistungen haben». Damit schlägt er eine Teillösung vor, die weiterhin zu Diskriminierung führt: Der Bund hilft allen Frauen und Mädchen, die in der Schweiz bleiben dürfen. Er verweigert aber jenen, die im Asylverfahren sind oder einen Nichteintretensentscheid oder negativen Entscheid erhalten sowie allen Sans-Papiers die dringend benötigte Unterstützung, die ihnen zusteht.

## Bundesrat verstösst gegen internationale Verpflichtungen

Die Schweiz hat sich verpflichtet, allen gewaltbetroffenen Frauen und Mädchen spezialisierte Hilfe zu garantieren: Erst am 9. Oktober 2019 hat der Europarat in einem Bericht des Expert\_innengremiums zu Menschenhandel von der Schweiz gefordert, die Rechte und den Schutz für ALLE in der Schweiz anwesenden Opfer von

Menschenhandel sicherzustellen. Auch nach Art. 4 der Istanbul-Konvention, die in der Schweiz seit 2018 gilt, müssen ALLE gewaltbetroffenen Frauen in der Schweiz Zugang zu Unterstützung bekommen. Die Haltung und Praxis von Bund und Kantonen verstösst also gegen internationale Verpflichtungen.



**Wir fordern vom Bund und den  
Kantonen für ALLE Gewaltbetroffenen  
das Recht und den Zugang zu  
spezialisierte Unterstützung ab Ankunft  
in der Schweiz – unabhängig  
von Tatort und Aufenthaltsstatus.**

# Die Unterzeichner\_innen

- 
- ACAT-Schweiz
  - ADF des Montagnes
  - alliance F
  - Antenna MayDay
  - Appel d'elles
  - Associazione Movimento dei Senza Voce
  - augenauf Bern
  - augenauf Zürich
  - BastA!
  - Basler Frauenvereinigung für Frieden und Fortschritt (BFFF)
  - Bereich OeME-Migration der Reformierten Kirchen Bern-Jura-Solothurn
  - BIF Beratungsstelle für Frauen gegen Gewalt in Ehe und Partnerschaft
  - Beratungsstelle Opferhilfe Kanton Bern
  - Caritas Bern
  - Centre de Contact Suisses-Immigrés CCSI
  - Centre Malley Prairie
  - cfd – die feministische Friedensorganisation
  - Collectif Femmes\* Valais
  - Collectif des Sans-Papiers de La Côte
  - collectif genevois de la grève des Femmes\*/ Grève féministe
  - Coordination asile Genève
  - Coordination romande de la grève des femmes\*/grève féministe
  - Droit de Rester Neuchâtel
  - Evangelische Frauen Schweiz
  - fem\*so
  - FemWiss
  - fem! feministische fakultät
  - FIZ Fachstelle Frauenhandel und Frauenmigration
  - Frauenambulatorium
  - Frauenberatung sexuelle Gewalt Zürich
  - Frauenhaus Graubünden
  - Frauenhaus St. Gallen
  - Frauenhaus Winterthur
  - Frauenhaus Zürich
  - Frauenstammtisch Schaffhausen
  - Frauenstreik Kollektiv Freiburg
  - Freiplatzaktion Basel
  - Freiplatzaktion Zürich
  - FriedensFrauen Weltweit
  - Groupe de travail „femmes migrantes & violences conjugales“
  - Groupe solidaritéS interrégional féministe et queer
  - GRÜNE Schweiz
  - humanrights.ch
  - Jungsozialist\*innen Schweiz
  - JUSO
  - Juristinnen Schweiz
  - LOS Lesbenorganisation Schweiz
  - Lysistrada
  - Mädchenhaus Zürich
  - Marche mondiale des femmes/ Suisse
  - MAXIM Theater
  - Medica Mondiale Foundation Switzerland
  - Migrant Solidarity Netzwerk
  - Netzwerk Mädchenbeschneidung
  - NGO-Koordination post Beijing Schweiz
  - Plattform zu den Sans-Papiers
  - Sans-Papiers Anlaufstelle Zürich SPAZ
  - Schweizerisches Arbeiterhilfswerk SAH
  - schweizerische beobachtungsstelle für asyl- und ausländerrecht
  - Schweizerische Friedensrat SFR
  - Schweizerischer Katholischer Frauenbund
  - SEV Frauenkommission
  - SEXUELLE GESUNDHEIT Schweiz
  - SGB Frauenkommission
  - Solidaritätsnetz Bern
  - Solinetz Luzern
  - Solidaritätsnetz Ostschweiz
  - Solidarités Femmes Biel-Bienne und Region
  - Solidarité Femmes La Chaux-de-Fonds
  - Solidarité sans Frontières
  - Solidarité Tattes
  - solidaritéS CH
  - Solinetz Zürich
  - SP Frauen\* Schweiz
  - SP Schweiz
  - Stiftung gegen Gewalt an Frauen und Kindern Frauenhaus Bern Frauenhaus Thun-Berner Oberland Lantana Fachstelle Opferhilfe bei sexueller Gewalt, Bern Vista Fachstelle Opferhilfe bei sexueller und häuslicher Gewalt, Thun
  - Stiftung Opferhilfe Bern: Beratungsstelle Opferhilfe Bern, Centre de consultation LAVI Bienne
  - Stopexclusion Genève
  - Syndicat interprofessionnel de travailleuses et travailleurs, SIT, Genève
  - TERRE DES FEMMES Schweiz
  - terre des hommes schweiz
  - Transgender Network Switzerland
  - Unia Frauen
  - Verein Kontakt- und Beratungsstelle für Sans-Papiers Luzern
  - Verein MädchenHouse des Filles Biel-Bienne
  - Verein Netzwerk Asyl Aargau
  - Verein Unterschlupf Oberwallis
  - VPOD-Frauen
  - Vivre Ensemble
  - Wend-Do Zürich
  - Zürcher Frauen\*streikkollektiv
  - Zonta Club Basel
  - Zonta Club Bern
  - Zonta Club Bern Ursa
  - Zonta Club Engiadina
  - Zonta Club Liestal
  - Zonta Club Luzern
  - Zonta Club Luzern Landschaft
  - Zonta Club Schaffhausen
  - Zonta Club Zürich

## Kontakt

→ TERRE DES FEMMES Schweiz  
+41 31 311 38 79  
medien@terre-des-femmes.ch

→ Fachstelle Frauenhandel und Frauenmigration FIZ  
+41 44 436 90 00  
contact@fiz-info.ch

# Aide spécialisée pour TOUTES les victimes de violence – quel que soit leur statut de résidence et le lieu de commission des violences

Qu'une femme soit violée sur la route de l'exile vers la Suisse, qu'une femme soit victime de la traite des êtres humains, qu'une personne sans-papier aie subi des violences dans son pays d'origine : ces personnes ne reçoivent en Suisse aucune aide spécialisée et, selon le Conseil fédéral, elles ne devraient pas en recevoir à l'avenir.

L'aide aux victimes finance la quasi totalité de l'assistance spécialisée en cas de violence. La situation juridique actuelle exclut de l'aide aux victimes les personnes ayant subi des violences à l'étranger. Par conséquent, les personnes qui ne sont pas domiciliées en Suisse au moment du crime n'ont pas le droit et l'accès à ces services vitaux.

## La discrimination n'est pas une solution

La Confédération et les cantons savent que des milliers de réfugié.e.s, de migrant.e.s et de sans-papiers ne reçoivent aucune aide malgré les violences subies. Dans son communiqué de presse du 16 octobre 2019 sur la situation des femmes et des jeunes filles dans le domaine de l'asile, le Conseil fédéral vient d'annoncer qu'il ne souhaite pas étendre le champ d'application de la loi sur l'aide aux victimes. L'objectif est de „de trouver des solutions pragmatiques pour que les femmes et les filles victimes de violence et autorisées à rester en Suisse

aient accès aux prestations d'aide et de soutien correspondantes. „. Il propose donc une solution partielle qui perpétue les discriminations : la Confédération aide toutes les femmes et les jeunes filles qui sont autorisées à séjourner en Suisse, mais refuse d'aider celles qui sont dans la procédure d'asile, comme celles qui reçoivent une décision de non-entrée en matière ou une décision négative ; l'aide dont ils/elles ont un besoin urgent est aussi refusée aux sans-papiers.

## Le Conseil fédéral viole les obligations internationales

La Suisse s'est engagée à garantir une aide spécialisée à toutes les femmes et filles victimes de violence : ce n'est que le 9 octobre 2019 que le Conseil de l'Europe, dans un rapport du Groupe d'experts sur la traite des êtres humains, a appelé la Suisse à garantir les droits et la protection de TOUTES les victimes de la traite présen-

tes en Suisse. Selon l'art. 4 de la Convention d'Istanbul, en vigueur en Suisse depuis 2018, TOUTES les femmes touchées par la violence en Suisse doivent pouvoir bénéficier d'un soutien. L'attitude et la pratique de la Confédération et des cantons violent donc les obligations internationales de la Suisse.



**Nous exigeons de la Confédération et des cantons le droit et l'accès à une aide spécialisée pour TOUTES les victimes de violence dès leur arrivée en Suisse – indépendamment du lieu de commission des violences et du statut de séjour.**

# Die Unterzeichner\_innen

- 
- ACAT-Schweiz
  - ADF des Montagnes
  - alliance F
  - Antenna MayDay
  - Appel d'elles
  - Associazione Movimento dei Senza Voce
  - augenauf Bern
  - augenauf Zürich
  - BastA!
  - Basler Frauenvereinigung für Frieden und Fortschritt (BFFF)
  - Bereich OeME-Migration der Reformierten Kirchen Bern-Jura-Solothurn
  - BIF Beratungsstelle für Frauen gegen Gewalt in Ehe und Partnerschaft
  - Beratungsstelle Opferhilfe Kanton Bern
  - Caritas Bern
  - Centre de Contact Suisses-Immigrés CCSI
  - Centre Malley Prairie
  - cfd – die feministische Friedensorganisation
  - Collectif Femmes\* Valais
  - Collectif des Sans-Papiers de La Côte
  - collectif genevois de la grève des Femmes\*/ Grève féministe
  - Coordination asile Genève
  - Coordination romande de la grève des femmes\*/grève féministe
  - Droit de Rester Neuchâtel
  - Evangelische Frauen Schweiz
  - fem\*so
  - FemWiss
  - fem! feministische fakultät
  - FIZ Fachstelle Frauenhandel und Frauenmigration
  - Frauenambulatorium
  - Frauenberatung sexuelle Gewalt Zürich
  - Frauenhaus Graubünden
  - Frauenhaus St. Gallen
  - Frauenhaus Winterthur
  - Frauenhaus Zürich
  - Frauenstammtisch Schaffhausen
  - Frauenstreik Kollektiv Freiburg
  - Freiplatzaktion Basel
  - Freiplatzaktion Zürich
  - FriedensFrauen Weltweit
  - Groupe de travail „femmes migrantes & violences conjugales“
  - Groupe solidaritéS interrégional féministe et queer
  - GRÜNE Schweiz
  - humanrights.ch
  - Jungsozialist\*innen Schweiz
  - JUSO
  - Juristinnen Schweiz
  - LOS Lesbenorganisation Schweiz
  - Lysistrada
  - Mädchenhaus Zürich
  - Marche mondiale des femmes/ Suisse
  - MAXIM Theater
  - Medica Mondiale Foundation Switzerland
  - Migrant Solidarity Netzwerk
  - Netzwerk Mädchenbeschneidung
  - NGO-Koordination post Beijing Schweiz
  - Plattform zu den Sans-Papiers
  - Sans-Papiers Anlaufstelle Zürich SPAZ
  - Schweizerisches Arbeiterhilfswerk SAH
  - schweizerische beobachtungsstelle für asyl- und ausländerrecht
  - Schweizerische Friedensrat SFR
  - Schweizerischer Katholischer Frauenbund
  - SEV Frauenkommission
  - SEXUELLE GESUNDHEIT Schweiz
  - SGB Frauenkommission
  - Solidaritätsnetz Bern
  - Solinetz Luzern
  - Solidaritätsnetz Ostschweiz
  - Solidarités Femmes Biel-Bienne und Region
  - Solidarité Femmes La Chaux-de-Fonds
  - Solidarité sans Frontières
  - Solidarité Tattes
  - solidaritéS CH
  - Solinetz Zürich
  - SP Frauen\* Schweiz
  - SP Schweiz
  - Stiftung gegen Gewalt an Frauen und Kindern Frauenhaus Bern Frauenhaus Thun-Berner Oberland Lantana Fachstelle Opferhilfe bei sexueller Gewalt, Bern Vista Fachstelle Opferhilfe bei sexueller und häuslicher Gewalt, Thun
  - Stiftung Opferhilfe Bern: Beratungsstelle Opferhilfe Bern, Centre de consultation LAVI Bienne
  - Stopexclusion Genève
  - Syndicat interprofessionnel de travailleuses et travailleurs, SIT, Genève
  - TERRE DES FEMMES Schweiz
  - terre des hommes schweiz
  - Transgender Network Switzerland
  - Unia Frauen
  - Verein Kontakt- und Beratungsstelle für Sans-Papiers Luzern
  - Verein MädchenHouse des Filles Biel-Bienne
  - Verein Netzwerk Asyl Aargau
  - Verein Unterschlupf Oberwallis
  - VPOD-Frauen
  - Vivre Ensemble
  - Wend-Do Zürich
  - Zürcher Frauen\*streikkollektiv
  - Zonta Club Basel
  - Zonta Club Bern
  - Zonta Club Bern Ursa
  - Zonta Club Engiadina
  - Zonta Club Liestal
  - Zonta Club Luzern
  - Zonta Club Luzern Landschaft
  - Zonta Club Schaffhausen
  - Zonta Club Zürich

## Contact

→ TERRE DES FEMMES Schweiz  
+41 31 311 38 79  
medien@terre-des-femmes.ch

→ Fachstelle Frauenhandel und Frauenmigration FIZ  
+41 44 436 90 00  
contact@fiz-info.ch